



საქართველოს ფინანსთა სამინისტრო

მთავრობის ვალის მდგრადობის ანალიზი

2021-2030 წლებისთვის

ნოემბერი, 2020 წელი

მთავრობის ვალის მდგრადობის ანალიზი

მთავრობის ვალის მდგრადობის ანალიზის მიმდინარე დოკუმენტი განსხვავებულია სხვა წლებში წარმოდგენილ დოკუმენტებისგან, რადგან 2020 წლის განმავლობაში მოხდა მნიშვნელოვანი მოცულობით სავალო ვალდებულებების ზრდა. აღნიშნული გამოწვეულია 2019 წლის ბოლოს მსოფლიოში გამოჩენილი ახალი ტიპის კორონავირუსის გამო, რომელმაც მნიშვნელოვანად უარყოფითი გავლენა მოახდინა მსოფლიო ეკონომიკურ ტენდენციებზე და მათ შორის საქართველოზეც.

მთავრობის ვალის მდგრადობის ანალიზის ჩატარების მთავარი მიზანია, შეფასდეს მთავრობის შესაძლებლობა მოემსახუროს ვალდებულებებს საშუალო და გრძელვადიან პერიოდში. ვალის მდგრადობის ანალიზი მნიშვნელოვანია საბიუჯეტო გამჭვირვალობის და ეფექტური საჯარო ფინანსების მართვის თვალსაზრისით. ანალიზი ეფუძნება საერთაშორისო სავალუტო ფონდის (IMF) მეთოდოლოგიას და მოდიფიცირებულია ქვეყნის სპეციფიკიდან გამომდინარე¹.

მთავრობის ვალის მდგრადობის ანალიზი მოიცავს სხვადასხვა შესაძლო რისკ ფაქტორების შეფასებას და მათ გავლენას მთავრობის ვალის პორტფელზე, ეხმარება მთავრობას წინსწრებით მოახდინოს შესაძლებელი ნეგატიური ფაქტორებიდან გამომწვეული შედეგების იდენტიფიცირება და შეიმუშაოს შესაბამისი სამოქმედო გეგმა.

მთავრობის ვალის მდგრადობის ანალიზში გამოყენებულია საბაზისო და ალტერნატიული (ნეგატიური) სცენარები და ამ სცენარებისთვის დაშვებები სხვადასხვა მაკროეკონომიკურ და ფისკალურ ცვლადებზე - რეალური მშპ-ს ზრდა, ინფლაცია, გაცვლითი კურსი, საპროცენტო განაკვეთები, სახელმწიფო ბიუჯეტის დეფიციტი და სხვა.

მოცემულ ანალიზში, საბაზისო სცენარი წარმოადგენს, ეკონომიკური განვითარების იმ მოსალოდნელ ვარიანტს, რომლის მოხდენის ალბათობაც საშუალოვადიან პერიოდში ყველაზე მაღალია. შესაბამისად, აღნიშნული სცენარის საფუძველზე ხდება სახელმწიფო ბიუჯეტის პროექტის შედგენა.

ალტერნატიულ სცენარებში, ხდება სხვადასხვა სიდიდის მაკროეკონომიკური და ფისკალური შოკების (რეალური მშპ-ს ზრდის შოკი², რეალური საპროცენტო განაკვეთის შოკი³, სახელმწიფო ბიუჯეტის პირველადი ბალანსის შოკი⁴, ნომინალური გაცვლითი

¹ მეთოდოლოგია მოცემული შემდეგ ბმულზე: <https://www.imf.org/external/np/pp/eng/2005/070105.pdf>

² საბაზისო სცენარს გამოკლებული გასული 10 წლის მონაცემების 1 სტანდარტული გადახრა. შოკები გამოყენებულია 2021-2022 წლებისთვის, ხოლო 2023-2030 წლებისთვის აღებულია საბაზისო სცენარი. მოცემულ სცენარში არ არის გამოყენებული პერმანენტული შოკი, რადგან რეალური მშპ-ს ზრდის პერმანენტული შოკის პირობებში მთავრობის ვალი, მსგავსად თითქმის ყველა სხვა ქვეყნის მთავრობის ვალისა, არის არასტაბილური. ამასთანავე, გრძელვადიან პერიოდში ეკონომიკა იზრდება პოტენციური ზრდით. დღეის მდგომარეობით, არ არსებობს საფუძველი საქართველოს გრძელვადიანი პოტენციური ეკონომიკური ზრდის მაჩვენებლის შემცირების. ამას ისიც ემატება, რომ დღევანდელ საბაზისო სცენარში რეალური ეკონომიკური ზრდა არის პოტენციური ზრდაზე ქვევით.

³ საბაზისო სცენარს დამატებული გასული 10 წლის მონაცემების 1/2 სტანდარტული გადახრა. შოკები გამოყენებულია 2021-2024 წლებისთვის.

⁴ საბაზისო სცენარს დამატებული გასული 10 წლის მონაცემების 1/2 სტანდარტული გადახრა. შოკები გამოყენებულია 2021-2024 წლებისთვის.

კურსის შოკი⁵, კომბინირებული შოკი⁶ და პირობითი ვალდებულებების შოკი⁷) გათვალისწინებით სტრეს ტესტების ჩატარება და მათი გავლენის შეფასება მთავრობის ვალის მდგრადობაზე.

გამოყენებული ცვლადების სიდიდეები საბაზისო სცენარისთვის

ცვლადები	<u>10 წლის</u> <u>საშუალო</u>	<u>სტანდარტულ</u> <u>ი გადახრა</u>	2021	2022	2023	2024
საშუალო რეალური საპროცენტო განაკვეთი მთავრობის ვალზე (ნომინალურ განაკვეთს გამოკლებული მშპ დეფლატორი, %)	-1.0	2.5	-0.6	-0.3	-0.2	-0.2
რეალური მშპ-ს ზრდა (%)	3.7	3.4	4.3	5.8	5.5	5.2
პირველადი დეფიციტი (%-ად მშპ-თან)	2.7	1.7	6.4	3.3	2.0	1.5
ლარის ნომინალური გამყარება პროცენტებში (აშშ დოლარი ერთ ლარში)			0.0	0.0	0.0	0.0

გამოყენებული ცვლადების სიდიდეები ალტერნატიული სცენარებისთვის

ცვლადები	<u>10 წლის</u> <u>საშუალო</u>	<u>სტანდარტულ</u> <u>ი გადახრა</u>	2021	2022	2023	2024
საშუალო რეალური საპროცენტო განაკვეთი მთავრობის ვალზე (ნომინალურ განაკვეთს გამოკლებული მშპ დეფლატორი, %)	-1.0	2.5	0.6	1.0	1.0	1.1
რეალური მშპ-ს ზრდა (%)	3.7	3.4	0.9	2.4	5.5	5.2
პირველადი დეფიციტი (%-ად მშპ-თან)	2.7	1.7	7.2	4.1	2.8	2.3
ლარის ნომინალური გამყარება პროცენტებში (აშშ დოლარი ერთ ლარში)			-30.0	0.0	0.0	0.0

⁵ ლარის აშშ დოლართან ნომინალური გაცვლითი კურსის ერთჯერადი გაუფასურება 2021 წელს 30%-ით.

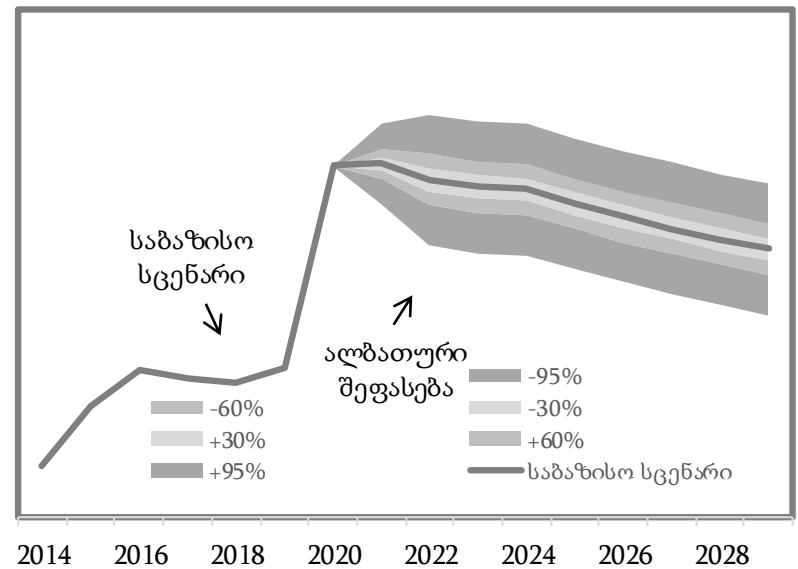
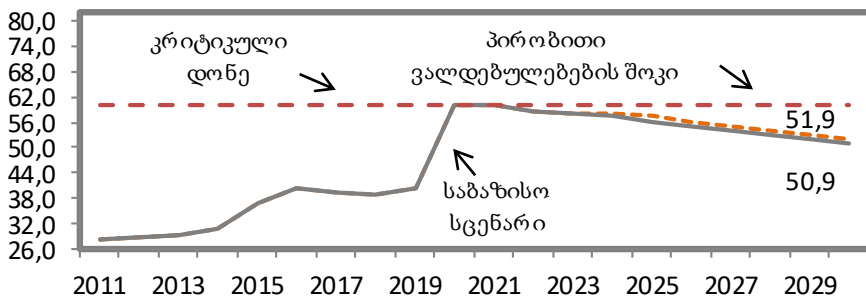
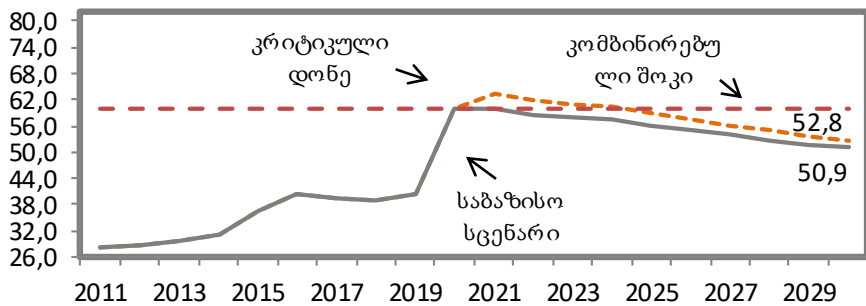
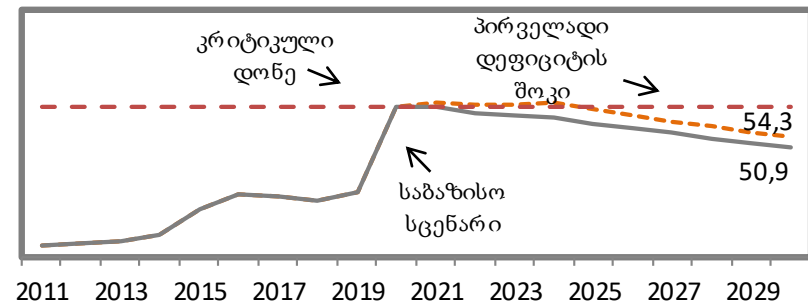
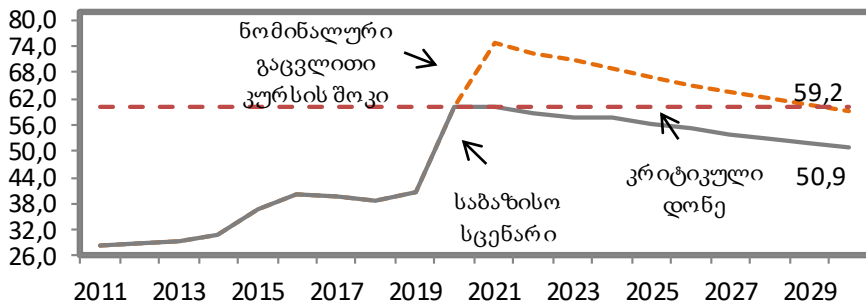
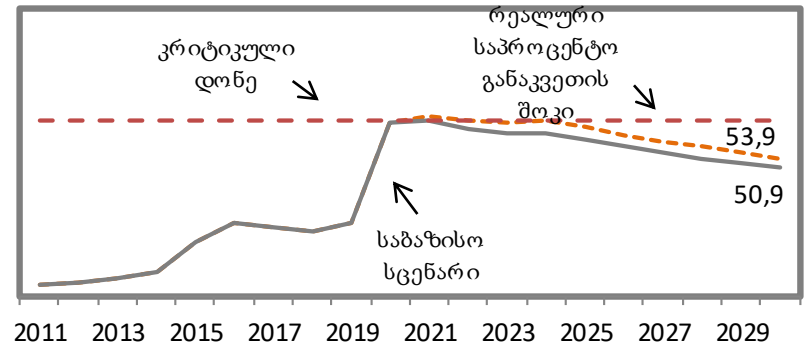
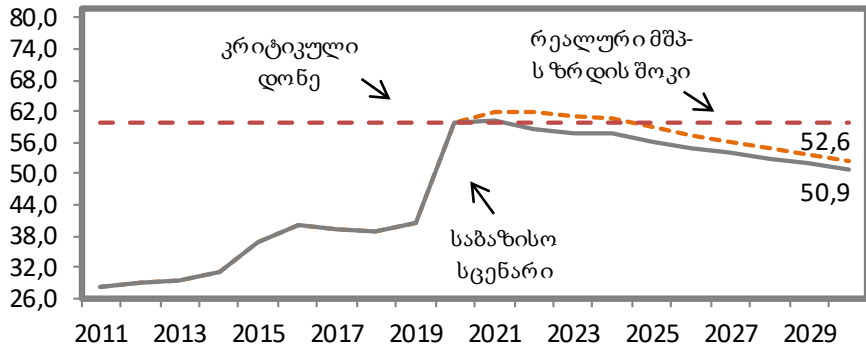
⁶ 2021 წელს სახელმწიფო ბიუჯეტის პირველადი ბალანსის, რეალური მშპ-ს ზრდის ტემპის და რეალური საპროცენტო განაკვეთის საბაზისო სცენარიდან გადახრა 1 სტანდარტული გადახრით.

⁷ ელექტროენერჯის გარანტირებული შესყიდვის შეთანხმების (PPA) ფარგლებში 30%-იანი ფისკალური რისკის რეალიზება 2022-2025 წლების განმავლობაში (924 მლნ ლარი).

მთავრობის ვალის მდგრადობის ანალიზის შეფასებისას განხილული ყველა სცენარის მიხედვით (იხ. დიაგრამები) მთავრობის ვალი მშპ-თან მიმართებაში იზრდება, მაგრამ დაშვებული შოკის ნეიტრალიზებასთან ერთად იწყებს კლებას. აღსანიშნავია რომ საბაზისო სცენარის მიხედვით 2020-2021 წლების განმავლობაში მთავრობის ვალის მშპ-თან ფარდობა 60%-ის ფარგლებშია, რომელიც წარმოადგენს ვალის კრიტიკულ დონეს⁸. დამატებითი შოკების მოხდენის გარეშე, ვალის მშპ-თან ფარდობა 2022 წლიდან დაიწყებს ეტაპობრივად შემცირებას.

⁸ ეკონომიკური თავისუფლების აქტივ განსაზღვრულ მაჩვენებელი (60% მშპ-თან მიმართებაში). აღსანიშნავია, რომ 2020 წლის 1 იანვრის მდგომარეობით საჯარო და კერძო თანამშრომლობის კრიტერიუმების შესაბამისი პროექტების ფარგლებში აღებული ვალდებულებების მიმდინარე ირებულია შეადგენს 388.8 მლნ ლარს, რაც შეადგენს 2019 წლის მშპ-ს 0.79%-ს. ამასთანავე, სახელმწიფო საწარმოთა სექტორის შედეგად გამოიკვეთა საჯარო სექტორის დამატებითი ვალი 409.3 მლნ ლარის ოდენობით (სულ 1,395.0 მლნ ლარი - 985.7 მლნ ლარი (გადასესხება, რომელიც ისედაც შედიოდა მთავრობის ვალში)=409.3 მლნ ლარი). აღნიშნული ვალი 2020 წლის საპროგნოზო მშპ-ს 0.83%-ია.

მთავრობის ვალის მდგრადობის ანალიზის დიაგრამები (მთავრობის ვალი %-ად მშპ-თან)



მთავრობის ვალის მდგრადობის ანალიზი, 2021-2030
(პროექტულად მშპ-თან, თუ სხვა არ არის მითითებული)

	ფაქტი										პროგნოზი									
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	
	საბაზისო სცენარი*																			
1 მთავრობის ვალი	28.8	29.5	31.0	36.7	40.3	39.4	38.9	40.4	59.9	60.1	58.6	57.8	57.6	56.3	55.0	53.9	52.8	51.9	50.9	
მათ შორის, უცხოურ ვალუტაში დენომინირებული	24.3	24.8	24.9	30.3	33.3	32.4	31.6	32.0	47.7	48.9	46.8	45.2	43.8	41.7	39.7	37.8	36.0	34.3	32.7	
2 ცვლილება მთავრობის ვალში	0.5	0.7	1.5	5.7	3.6	-0.9	-0.5	1.5	19.5	0.2	-1.5	-0.7	-0.2	-1.3	-1.2	-1.1	-1.1	-1.0	-0.9	
3 ვალის ზრდის იდენტიფიცირებული კომპონენტები (4+7+12)	0.4	0.8	2.6	6.5	4.1	-2.6	0.1	1.5	19.5	0.2	-1.5	-0.7	-0.2	-1.3	-1.2	-1.1	-1.1	-1.0	-0.9	
4 პირველადი დეფიციტი	1.8	1.6	2.2	2.5	2.7	2.5	1.4	2.2	7.3	6.4	3.3	2.0	1.5	1.5	1.6	1.6	1.6	1.7	1.7	
5 მთლიანი შემოსავლები და გრანტები	27.8	26.0	26.1	26.4	27.0	26.8	26.5	26.2	25.6	25.1	25.7	25.8	26.0	26.0	26.0	26.0	26.0	26.0	26.0	
6 მთლიანი დანახარებები (საპროცენტო ხარჯის გარეშე)	29.5	27.6	28.3	28.9	29.7	29.3	28.0	28.4	32.9	31.4	29.0	27.8	27.5	27.6	27.6	27.6	27.6	27.7	27.7	
7 ვალის ავტომატური დინამიკა 1/	-0.9	0.8	0.1	4.6	2.2	-4.3	-1.3	0.0	8.5	-2.6	-3.4	-3.2	-1.7	-2.9	-2.8	-2.7	-2.7	-2.7	-2.6	
8 რეალური საპროცენტო განაკვეთის/რეალური მშპ-ს ზრდის კონტრიბუცია 2/	-0.7	-0.4	-1.6	-1.6	-0.8	-3.7	-2.2	-2.5	1.4	-2.8	-3.4	-3.2	-3.0	-2.9	-2.8	-2.7	-2.7	-2.7	-2.6	
9 რეალური საპროცენტო განაკვეთის კონტრიბუცია	1.0	0.5	-0.3	-0.8	0.3	-2.0	-0.5	-0.7	-0.6	-0.5	-0.2	-0.2	-0.2	-0.2	-0.2	-0.2	-0.2	-0.2	-0.2	
10 რეალური მშპ-ს ზრდის კონტრიბუცია	-1.7	-0.9	-1.3	-0.9	-1.0	-1.7	-1.7	-1.8	2.0	-2.4	-3.2	-3.0	-2.8	-2.7	-2.6	-2.5	-2.5	-2.4	-2.4	
11 გაცვლითი კურსის გაუფასურების კონტრიბუცია 3/	-0.2	1.1	1.7	6.2	2.9	-0.6	1.0	2.1	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	
მნიშვნელი = 1+g+p+gp	1.1	1.0	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.0	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	
12 ვალის ზრდის სხვა იდენტიფიცირებული კომპონენტები	-0.5	-1.6	0.3	-0.6	-0.8	-0.8	-0.1	-0.6	3.7	-3.5	-1.3	0.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	
13 პრივატიზაცია (მინუს ნიშნით) და სხვა რესურსების გამოყენება	-0.5	-1.6	0.3	-0.6	-0.8	-0.8	-0.1	-0.6	3.7	-3.5	-1.3	0.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	
14 პირობითი ვალდებულებები	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	
15 სხვა	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	
16 განსხვავება (2-3)	0.1	-0.1	-1.2	-0.8	-0.5	1.7	-0.6	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	
სცენარი 1. რეალური საპროცენტო განაკვეთის შოკი	28.8	29.5	31.0	36.7	40.3	39.4	38.9	40.4	59.9	60.8	60.0	59.9	60.3	58.8	57.5	56.2	55.0	53.9	52.9	
სცენარი 2. რეალური მშპ-ს ზრდის შოკი	28.8	29.5	31.0	41.4	40.3	39.4	38.9	40.4	59.9	61.8	61.9	60.9	60.5	58.9	57.5	56.1	54.8	53.7	52.6	
სცენარი 3. პირველადი დეფიციტის შოკი	28.8	29.5	31.0	41.4	40.3	39.4	38.9	40.4	59.9	60.9	60.2	60.2	60.8	59.3	57.9	56.6	55.4	54.3	53.3	
სცენარი 4. ნომინალური გაცვლითი კურსის შოკი	28.8	29.5	31.0	41.4	40.3	39.4	38.9	40.4	59.9	74.8	72.5	71.0	68.8	66.9	65.1	63.5	62.0	60.5	59.2	
სცენარი 5. კომინირებული შოკი	28.8	29.5	31.0	41.4	40.3	39.4	38.9	40.4	59.9	63.6	61.8	60.8	60.5	58.9	57.5	56.2	55.0	53.8	52.8	
სცენარი 6. პირობითი ვალდებულებების შოკი	28.8	29.5	31.0	41.4	40.3	39.4	38.9	40.4	59.9	60.1	58.8	58.3	58.2	57.6	56.3	55.0	53.9	52.9	51.9	
ბირთიანი მაკროეკონომიკური და ფისკალური დაშვებები																				
რეალური მშპ-ს ზრდა (%)	6.4	3.3	4.6	3.0	2.9	4.8	4.8	5.0	-5.0	4.3	5.8	5.5	5.2	5.0	5.0	5.0	5.0	5.0	5.0	
საშუალო ნომინალური საპროცენტო განაკვეთი მთავრობის ვალზე (%) 4/	4.1	3.4	3.2	3.4	3.4	3.4	3.2	3.4	3.6	3.1	2.7	2.8	2.8	2.8	2.8	2.7	2.7	2.7	2.6	
საშუალო ნომინალური საპროცენტო განაკვეთი მთავრობის საგარეო ვალზე (%) 4/	2.2	1.9	1.8	1.8	1.7	2.0	2.0	2.1	2.0	1.6	1.4	1.3	1.1	1.1	1.2	1.2	1.2	1.3	1.3	
საშუალო რეალური საპროცენტო განაკვეთი მთავრობის ვალზე (საშუალო ნომინალურ საპროცენტო განაკვეთის გამოკლებული მშპ დეფლატორი, %)	3.7	2.0	-1.0	-2.3	0.8	-4.7	-1.1	-1.7	-1.8	-0.6	-0.3	-0.2	-0.2	-0.2	-0.2	-0.2	-0.3	-0.3	-0.3	
გაცვლითი კურსი (ლარი ერთ აშშ დოლარში)	1.7	1.7	1.9	2.4	2.6	2.6	2.7	2.9	3.3	3.3	3.3	3.3	3.3	3.3	3.3	3.3	3.3	3.3	3.3	
ლარის ნომინალური გაუფასურება (ლარი ერთ აშშ დოლარში)	-0.8	4.8	7.3	28.5	10.5	-2.1	3.3	7.1	15.4	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	
გაცვლითი კურსი (აშშ დოლარი ერთ ლარში)	0.6	0.6	0.5	0.4	0.4	0.4	0.4	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	
ლარის ნომინალური გამყარება (აშშ დოლარი ერთ ლარში)	0.8	-4.6	-6.8	-22.2	-9.5	2.1	-3.2	-6.7	-13.4	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	
ინფლაცია (მშპ დეფლატორი, %)	0.4	1.4	4.2	5.8	2.6	8.5	4.4	5.2	5.5	3.8	3.0	3.0	3.0	3.0	3.0	3.0	3.0	3.0	3.0	

1/ მიღებულია, როგორც $[(r - p(1+g) - g + ae(1+r))/(1+g+p+gp)]$ -ჯერ გასული პერიოდის ვალის თანაფარდობა ნომინალურ მშპ-თან, სადა r = რეალური საპროცენტო განაკვეთი; p = მშპ-ს დეფლატორის ზრდის განაკვეთი; g = რეალური მშპ-ს ზრდა; a = უცხოურ ვალუტაში დენომინირებული მთავრობის ვალის წილი მთლიან მთავრობის ვალში; და e = ნომინალური გაცვლითი კურსის გაუფასურება (დათვლილია როგორც ლარის ღირებულების ზრდა აშშ დოლართან მიმართებაში)
 2/ რეალური საპროცენტო განაკვეთის წვლილი მიღებულია მე-2-ე სქოლიოდან, როგორც $r - \pi(1+g)$ და რეალური ზრდის წვლილი მიღებულია როგორც $-g$.
 3/ გაცვლითი კურსის კონტრიბუცია მიღებულია ასევე მე-2-ე სქოლიოდან, როგორც $ae(1+r)$.
 4/ მიღებულია მთავრობის ვალის ნომინალური საპროცენტო ხარჯის გაყოფით გასული პერიოდის ვალის ნაშთზე

* მთავრობის ვალის მდგრადობის ანალიზში გამოყენებული საბაზისო სცენარი შესაბამისობაშია ფისკალური სექტორის მაკროეკონომიკური რისკების ანალიზის შემუშავებისას გამოყენებულ საბაზისო სცენართან.

მთავრობის ვალის ცვლილებაზე მოქმედი ფაქტორები (%-ად მშპ-თან), საბაზისო სცენარი

