

საჯარო ფინანსების მართვის რეფორმის
2019 წლის
სამოქმედო გეგმა

I - ბიუჯეტირება

1. ბიუჯეტის მართვის სრულყოფა

1.1 წლიური ბიუჯეტის კანონის პროექტის შემუშავება

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: საბიუჯეტო დეპარტამენტი, მაკროეკონომიკური ანალიზის და ფისკალური პოლიტიკის დაგეგმვის დეპარტამენტი, სახელმწიფო ვალის და საგარეო დაფინანსების დეპარტამენტი (ჩართული მხარეები: მხარჯავი დაწესებულებები, სახელმწიფო აუდიტის სამსახური, საქართველოს მთავრობა, საქართველოს პარლამენტი)

შესრულების მაჩვენებელი: მომზადებულია 2020 წლის სახელმწიფო ბიუჯეტის კანონის პროექტი და საქართველოს პარლამენტში წარდგენილია კანონმდებლობით განსაზღვრულ ვადაში;

სახელმწიფო ბიუჯეტის კანონის პროექტი შესაბამისობაშია კანონმდებლობით განსაზღვრულ ფისკალურ პარამეტრებთან;

საბიუჯეტო დოკუმენტაცია შეესაბამება საერთაშორისო პრაქტიკას, მათ შორის პროგრამული ბიუჯეტის შედგენის მეთოდოლოგიით დადგენილ სტანდარტებს.

პერიოდი: იანვარი-დეკემბერი

1.2 საშუალოვადიანი დაგეგმვა (MTEF)

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: საბიუჯეტო დეპარტამენტი, მაკროეკონომიკური ანალიზის და ფისკალური პოლიტიკის დაგეგმვის დეპარტამენტი (ჩართული მხარეები: მხარჯავი დაწესებულებები, საქართველოს მთავრობა, საქართველოს პარლამენტი)

შესრულების მაჩვენებელი: მომზადებულია 2019-2022 წლების ქვეყნის ძირითადი მონაცემების და მიმართულებების დოკუმენტის საბოლოო ვარიანტი და წარდგენილია საქართველოს პარლამენტის საფინანსო-საბიუჯეტო კომიტეტისთვის;

2020-2023 წლების ქვეყნის ძირითადი მონაცემების და მიმართულებების დოკუმენტის პირველადი და გადამუშავებული ვარიანტები მომზადებულია და წარდგენილია საქართველოს მთავრობისა და პარლამენტისათვის კანონმდებლობით დადგენილ ვადაში და შეესაბამება კანონმდებლობის მოთხოვნებს;

საშუალოვადიან პერიოდში მთავრობის შემოსულობებისა და გადასახდელების პროგნოზები მომზადებულია არსებული პოლიტიკის და პოლიტიკის ცვლილების შემთხვევაში და შესაბამისი ინფორმაცია ასახულია 2020-2023 წლების ქვეყნის ძირითადი მონაცემებისა და მიმართულებების დოკუმენტში არანაკლებ ორი სამინისტროს (საქართველოს განათლების, მეცნიერების, კულტურისა და სპორტის და საქართველოს გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტროები) მაგალითზე;

წინა პერიოდის საშუალოვადიანი პარამეტრებისგან გადახრის გამომწვევი მიზეზების თაობაზე მომზადებულია დეტალური ინფორმაცია;

სამინისტროების საშუალოვადიანი სამოქმედო გეგმები გაუმჯობესებულია, შეესაბამება საქართველოს ფინანსთა მინისტრის მიერ შემუშავებულ მეთოდოლოგიას; საქართველოს სამინისტროების მიერ დამტკიცებული საშუალოვადიანი სამოქმედო გეგმები მოიცავს შესაბამის ხარჯთაღრიცხვებს.

მზადდება საშუალოვადიანი პერიოდის პროგნოზების შედარება, რომელიც თან ერთვის სახელმწიფო ბიუჯეტის პროექტს.

პერიოდი: იანვარი-ივლისი

1.3 პროგრამული ბიუჯეტის გაუმჯობესების ხელშეწყობა სახელმწიფო და ადგილობრივ დონეზე

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: საბიუჯეტო დეპარტამენტი, (ჩართული მხარეები: მხარჯავი დაწესებულებები, მუნიციპალიტეტები, დონორები)

შესრულების მაჩვენებელი:

ჩატარებული ტრენინგები და სამუშაო შეხვედრები ყველა სამინისტროს და არანაკლებ 40 მუნიციპალიტეტის წარმომადგენლებისთვის.

არანაკლებ 3 მუნიციპალიტეტისთვის საბიუჯეტო პროცესის განმავლობაში გაწეული დახმარება (coaching) და მათ მიერ პროგრამული ბიუჯეტის შედგენის განახლებული მეთოდოლოგიის შესაბამისად მომზადებული საბიუჯეტო დოკუმენტაცია (პრიორიტეტების დოკუმენტი, სამოქმედო გეგმები, პროგრამული ბიუჯეტის დანართი).

მიღებული გამოცდილების გათვალისწინებით პროგრამული ბიუჯეტის შედგენის მეთოდოლოგია განახლებულია.

პერიოდი: იანვარი-დეკემბერი

1.4 საბიუჯეტო პროცესის გამჭვირვალობის უზრუნველყოფა

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: საბიუჯეტო დეპარტამენტი (ჩართული მხარეები: სახელმწიფო ბიუჯეტის მხარჯავი დაწესებულებები, საქართველოს მთავრობა, საქართველოს პარლამენტი)

შესრულების მაჩვენებელი:

შემუშავებულია საბიუჯეტო პროცესის ყველა ეტაპზე ინფორმაციის საზოგადოებისათვის მიწოდების მექანიზმები; განხორციელებულია ღია ბიუჯეტის კვლევის (Open Budget Survey) პროცესში გამოვლენილი ხარვეზების აღმოფხვრის მიზნით შესაბამისი ღონისძიებები;

ღია ბიუჯეტის კვლევის (Open Budget Survey) მიხედვით ყველა ძირითადი საბიუჯეტო დოკუმენტაცია ხელმისაწვდომია საქართველოს ფინანსთა სამინისტროს ვებ-გვერდზე (www.mof.ge) კანონმდებლობით დადგენილ ვადებში.

დონორების მხარდაჭერით არანაკლებ 18 მუნიციპალიტეტისთვის მომზადებული ბიუჯეტის ცნობარი.

2020 წლის სახელმწიფო ბიუჯეტის მოქალაქის გზამკვლევი გამოქვეყნებულია ვებ-გვერდზე. მომზადებულია ქვეყნის ძირითადი მონაცემებისა და მიმართულების დოკუმენტის და შესრულების ანგარიშების მოკლე გზამკვლევები, რომელიც ხელმისაწვდომია საქართველოს ფინანსთა სამინისტროს ვებ-გვერდზე.

ბიუჯეტის მომზადების პროცესში მოქალაქეთა ჩართულობის პლატფორმა ფუნქციონირებს საქართველოს ფინანსთა სამინისტროს ვებ-გვერდზე. მომზადებულია მოკლე ანგარიში 2019 წლის განმავლობაში აღნიშნული

ელექტრონული პლატფორმის საშუალებით ბიუჯეტის მომზადების პროცესში მოქალაქეთა ჩართულობის შესახებ და განთავსებულია საქართველოს ფინანსთა სამინისტროს ვებ-გვერდზე.

პერიოდი: იანვარი-დეკემბერი

1.5 ფისკალური მართვის პრინციპების საერთაშორისო სტანდარტებთან შესაბამისობაში შემდგომი მოყვანა

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: საბიუჯეტო დეპარტამენტი (ჩართული მხარეები: სახელმწიფო ბიუჯეტის მხარჯავი დაწესებულებები, საქართველოს მთავრობა, საქართველოს პარლამენტი)

შესრულების მაჩვენებელი:

სავალუტო ფონდის (IMF) ტექნიკური დახმარების ფარგლებში „ფისკალური დისციპლინის ჩარჩოს გაძლიერება“ დოკუმენტში 2019 წლისთვის განსახორციელებელი შემუშავებული რეკომენდაციების ეტაპობრივი შესრულება:

ქვეყნის ძირითადი მონაცემებისა და მიმართულებების (BDD) დოკუმენტში და საბიუჯეტო დოკუმენტაციაში ფისკალურ დისციპლინასთან შესაბამისობის შესახებ დეტალური განმარტებების ასახვა.

პერიოდი: იანვარი-დეკემბერი

1.6 წლიური და კვარტალური ბიუჯეტის შესრულების ანგარიშგება, მაკონტროლებლის წინაშე ანგარიშვალდებულების გაძლიერება

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: საბიუჯეტო დეპარტამენტი (ჩართული მხარეები: მხარჯავი დაწესებულებები, სახელმწიფო აუდიტის სამსახური, საქართველოს პარლამენტი)

შესრულების მაჩვენებელი:

2018 წლის წლიური ბიუჯეტის შესრულების წლიური ანგარიში მომზადებულია და წარდგენილია საქართველოს მთავრობისთვის და საქართველოს პარლამენტისთვის კანონმდებლობით დადგენილ ვადებში. შესრულების ანგარიში მოიცავს ფისკალური წესების შესახებ განმარტებებს, დაგეგმილ და მიღწეულ მიზნებს და განმარტებებს განსხვავებების შესახებ. წლიური ბიუჯეტის შესრულების ანგარიშთან ერთად მომზადებული ინფორმაცია წინა წლის შესრულების ანგარიშზე სახელმწიფო აუდიტის სამსახურის რეკომენდაციების გათვალისწინების შესახებ საქართველოს მთავრობის დადგენილებით მიღებული სამოქმედო გეგმის შესრულების მდგომარეობის შესახებ.

2019 წლის ბიუჯეტის კვარტალური ანგარიშები საქართველოს პარლამენტისთვის წარდგენილია კანონმდებლობით დადგენილ ვადაში და შეესაბამება საქართველოს კანონმდებლობის არსებულ მოთხოვნებს;

6 თვის ბიუჯეტის შესრულების ანგარიშთან ერთად მომზადებულია ინფორმაცია ბიუჯეტის შესრულების შუალედური მიმოხილვის შესახებ და წარდგენილია საქართველოს პარლამენტისთვის;

მომზადებულია სახელმწიფო ბიუჯეტის შესრულების ანგარიშზე სახელმწიფო აუდიტის სამსახურის რეკომენდაციების გათვალისწინების შესახებ სამოქმედო გეგმა დადგენილი წესის შესაბამისად.

პერიოდი: იანვარი-დეკემბერი

1.7 კაპიტალური/საინვესტიციო პროექტების მართვის ერთიანი ციკლის შემუშავება და პროგრამების ეფექტიანობის შეფასების საერთაშორისო გამოცდილების შესწავლა

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: საბიუჯეტო დეპარტამენტი, ფისკალური რისკების მართვის სამმართველო (ჩართული მხარეები: მაკროეკონომიკური ანალიზის და პროგნოზირების დეპარტამენტი, მხარჯავი დაწესებულებები, საქართველოს მთავრობა, საქართველოს პარლამენტი, დონორები)

შესრულების მაჩვენებელი: კაპიტალური/საინვესტიციო პროექტების მართვის გზამკვლევი და მეთოდოლოგია გადამუშავებულია; მიმდინარეობს კაპიტალური/საინვესტიციო პროექტების მართვის დანერგვის პილოტირების ხელშეწყობა.

საინვესტიციო პროექტების მართვის გზამკვლევი და მეთოდოლოგია ჰარმონიზებულია საჯარო-კერძო პარტნიორობის (PPP) შესახებ კანონმდებლობასთან.

მხარჯავი დაწესებულებების და მუნიციპალიტეტების შესაბამისი თანამშრომლებისთვის ჩატარებულია ტრენინგები დონორების მხარდაჭერით.

შესწავლილია პროგრამების ეფექტიანობის შეფასების საერთაშორისო გამოცდილება.

პერიოდი: იანვარი-დეკემბერი

1.8 საბიუჯეტო პროცესის მხარდაჭერა შესაბამისი კანონმდებლობის სრულყოფით

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: საბიუჯეტო დეპარტამენტი, იურიდიული დეპარტამენტი (ჩართული მხარეები: სახელმწიფო ბიუჯეტის მხარჯავი დაწესებულებები, საქართველოს მთავრობა, საქართველოს პარლამენტი)

შესრულების მაჩვენებელი: საჯარო ფინანსების მართვის რეფორმის ფარგლებში დაგეგმილი ღონისძიებები მხარდაჭერილია შესაბამისი საკანონმდებლო და კანონქვემდებარე აქტებით.

პერიოდი: იანვარი-დეკემბერი

1.9 მუნიციპალიტეტების მიერ ფინანსების მართვის გაუმჯობესება

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: საბიუჯეტო დეპარტამენტი (ჩართული მხარეები: მუნიციპალიტეტები, დონორები)

შესრულების მაჩვენებელი:

გაანალიზებულია მუნიციპალურ დონეზე ჩატარებული სახელმწიფო ხარჯების და ფინანსური ანგარიშვალდებულების შეფასების ანალიზი (Public Expenditure and Financial Accountability Assessment at sub-national level (PEFA)) არანაკლებ 10 მუნიციპალიტეტში.

დანერგილია მექანიზმები მუნიციპალურ დონეზე ჩატარებული სახელმწიფო ხარჯების და ფინანსური ანგარიშვალდებულების შეფასების ანალიზის (Public Expenditure and Financial Accountability Assessment at sub-national level (PEFA)) შედეგად გამოვლენილი ხარვეზების გამოსწორების მიზნით 15-მდე მუნიციპალიტეტში

პერიოდი: იანვარი-დეკემბერი

II - მთავრობის ვალის მართვა

1. მთავრობის ვალის მართვის სტრატეგიის შემუშავება და გამოქვეყნება

1.1 მთავრობის ვალის მართვის სტრატეგიის შემუშავება და გამოქვეყნება

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: სახელმწიფო ვალის მართვის დეპარტამენტი

შესრულების მაჩვენებელი: საქართველოს ფინანსთა სამინისტროს ვებ-გვერდზე გამოქვეყნება

პერიოდი: იანვარი-დეკემბერი

2. მთავრობის ფასიანი ქაღალდების ბაზრის განვითარება

2.1 ვალდებულებების მართვის ოპერაციების ახალი ინსტრუმენტის - გამოსყიდვა (Buy-back) დანერგვა

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: სახელმწიფო ვალის მართვის დეპარტამენტი

შესრულების მაჩვენებელი: ახალი ინსტრუმენტის დანერგვა

პერიოდი: იანვარი-დეკემბერი

2.2 პირველადი დილერების სისტემის დანერგვა

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: სახელმწიფო ვალის მართვის დეპარტამენტი

შესრულების მაჩვენებელი: რეკომენდაციების მომზადება პირველადი დილერების სისტემის ეფექტიანობის კუთხით, პირველადი დილერების საპილოტე სისტემის ამოქმედებისთვის შესაბამისი ცვლილებების მომზადება.

პერიოდი: იანვარი-დეკემბერი

2.3 ინვესტორებთან კომუნიკაციის გაუმჯობესება

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: სახელმწიფო ვალის მართვის დეპარტამენტი

შესრულების მაჩვენებელი: ინვესტორებთან კომუნიკაციის სტრატეგიის შემუშავება. ბაზრის მონაწილეებთან და პოტენციურ ინვესტორებთან უწყვეტი დიალოგის რეჟიმის დანერგვა და გაღრმავება.

პერიოდი: იანვარი-დეკემბერი

III - აღრიცხვა და ანგარიშგება

1. დარიცხვის მეთოდის შესაბამისი IPSAS სტანდარტების დანერგვა

1.1 IPSAS დანერგვის დეტალური სამოქმედო გეგმით 2019 წელს განსაზღვრული სტანდარტების მოთხოვნების ასახვა სახელმწიფო ბიუჯეტის დაფინანსებაზე მყოფი ორგანიზაციების ბუღალტრული აღრიცხვისა და ფინანსური ანგარიშგების ინსტრუქციაში

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: სახაზინო სამსახური

შესრულების მაჩვენებელი: სახელმწიფო ბიუჯეტის დაფინანსებაზე მყოფი ორგანიზაციები ბუღალტრულ აღრიცხვას აწარმოებენ ბუღალტრული აღრიცხვისა და ფინანსური ანგარიშგების ინსტრუქციის შესაბამისად, რომელიც მოიცავს 2019 წელს დანერგილი IPSAS სტანდარტების მოთხოვნებს

პერიოდი: იანვარი-დეკემბერი

1.2 ბუღალტრული აღრიცხვისა და ფინანსური ანგარიშგების ინსტრუქციაში 2019 წელს ასახული IPSAS სტანდარტების მოთხოვნების შესახებ სახელმწიფო ბიუჯეტის დაფინანსებაზე მყოფი ორგანიზაციების ბუღალტრების ინფორმირება, სასწავლო პროგრამების მომზადება და გადამზადება

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: სახაზინო სამსახური, სსიპ-ფინანსთა სამინისტროს აკადემია

შესრულების მაჩვენებელი: სახელმწიფო ბიუჯეტის დაფინანსებაზე მყოფი ორგანიზაციების ბუღალტრები იცნობენ და აღრიცხვაში იყენებენ 2019 წელს დანერგილი IPSAS სტანდარტების მოთხოვნებს

პერიოდი: იანვარი-დეკემბერი

1.3 IPSAS დანერგვის დეტალური სამოქმედო გეგმით 2020 წლისთვის განსაზღვრული სტანდარტების ანალიტიკა და სახელმწიფო ბიუჯეტის დაფინანსებაზე მყოფი ორგანიზაციების ბუღალტრული აღრიცხვისა და ფინანსური ანგარიშგების ინსტრუქციის პროექტის მომზადება

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: სახაზინო სამსახური

შესრულების მაჩვენებელი: ჩატარებულია IPSAS დანერგვის დეტალური სამოქმედო გეგმით 2020 წლისთვის განსაზღვრული სტანდარტების ანალიტიკა და შემუშავებულია შესაბამისი დოკუმენტი

პერიოდი: ივნისი-დეკემბერი

1.4 IPSAS სტანდარტებში ცნობადობის ამაღლება თვითმმართველობის ერთეულების წარმომადგენლებისათვის

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: სახაზინო სამსახური, სსიპ-ფინანსთა სამინისტროს აკადემია

შესრულების მაჩვენებელი: სემინარების, სამუშაო შეხვედრების და ა.შ. შედეგად, თვითმმართველი ერთეულების წარმომადგენლები იცნობენ IPSAS სტანდარტების მოთხოვნებს

პერიოდი: იანვარი-დეკემბერი

1.5 საპილოტე თვითმმართველი ერთეულების მიერ 2018 წლის ფინანსური ანგარიშგების მომზადება მათთვის IPSAS სტანდარტების მოთხოვნების გათვალისწინებით შემუშავებული აღრიცხვა-ანგარიშგების მეთოდოლოგიის შესაბამისად

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: სახაზინო სამსახური

შესრულების მაჩვენებელი: საპილოტე თვითმმართველი ერთეულების მიერ მომზადებულია 2018 წლის ფინანსური ანგარიშგებები, ადგილობრივი ბიუჯეტების სპეციფიკის გათვალისწინებით, IPSAS სტანდარტების საფუძველზე შემუშავებული აღრიცხვა-ანგარიშგების მეთოდოლოგიის შესაბამისად,

პერიოდი: იანვარი-დეკემბერი

1.6 საპილოტე თვითმმართველი ერთეულების ბუღალტერთა ტრენინგები და გადამზადება IPSAS სტანდარტებში

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: სახაზინო სამსახური, სსიპ-ფინანსთა სამინისტროს აკადემია

შესრულების მაჩვენებელი: საპილოტე მუნიციპალიტეტების ბუღალტრები იცნობენ IPSAS სტანდარტების მოთხოვნებს და ანგარიშგებებს ამზადებენ IPSAS სტანდარტების შესაბამისად

პერიოდი: იანვარი-დეკემბერი

2. სახელმწიფო ფინანსების მართვის ინტეგრირებული საინფორმაციო სისტემის (PFMS) განვითარება

2.1 სახელმწიფო ფინანსების მართვის ინტეგრირებულ საინფორმაციო სისტემაში (PFMS) დარიცხვის მეთოდზე დაფუძნებული ხაზინის მთავარი წიგნის ფუნქციონალების შემუშავება/განვითარება

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: სახაზინო სამსახური, საფინანსო ანალიტიკური სამსახური

შესრულების მაჩვენებელი: ჩატარებულია შესაბამისი ბიზნეს-პროცესების ანალიტიკა; შემუშავებულია შესაბამისი პროგრამული უზრუნველყოფა

პერიოდი: იანვარი-დეკემბერი

2.2 სახელმწიფო ბიუჯეტის და ადგილობრივი თვითმმართველობების წარმომადგენელთა ტრენინგები და გადამზადება ხაზინის ელექტრონული სისტემის გამოყენებასთან/ცვლილებებთან დაკავშირებით

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: სახაზინო სამსახური, სსიპ-ფინანსთა სამინისტროს აკადემია

შესრულების მაჩვენებელი: სახელმწიფო ბიუჯეტის და ადგილობრივი თვითმმართველი ერთეულების წარმომადგენლები გადამზადებულები არიან ხაზინის ელექტრონული სისტემის გამოყენებასთან/ცვლილებებთან დაკავშირებით

პერიოდი: იანვარი-დეკემბერი

3. ფულადი სახსრების მართვა

3.1 ხაზინის განკარგულებაში არსებული ფულადი სახსრების მოძრაობის პროგნოზირება და ფულადი სახსრების ეფექტური მართვის ინსტრუმენტების გამოყენება/განვითარება

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: სახაზინო სამსახური

შესრულების მაჩვენებელი: ფინანსური ინსტრუმენტების გამოყენების პროცესში, ფუნქციურად გაუმჯობესებულია სახელმწიფო ფინანსების მართვის ინტეგრირებულ საინფორმაციო სისტემაში ფულადი სახსრების მართვის მოდული

პერიოდი: იანვარი-დეკემბერი

3.2 ფულადი სახსრების მართვის დეპარტამენტის თანამშრომელთა დატრენინგება ფინანსური ბაზრებისა და ბლუმბერგის სისტემასთან დაკავშირებულ საკითხებზე

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: სახაზინო სამსახური

შესრულების მაჩვენებელი: ფინანსური ბაზრებისა და ბლუმბერგის სისტემასთან დაკავშირებულ საკითხებზე გადამზადებულია ფულადი სახსრების პროგნოზირებისა და მართვის დეპარტამენტის თანამშრომლები

პერიოდი: იანვარი-დეკემბერი

IV - საგადასახადო და საბაჟო საკითხები

1. საკანონმდებლო ბაზის გაუმჯობესება

1.1 ევროკავშირთან ასოცირების ხელშეკრულების ფარგლებში ევროკავშირის დირექტივებთან საგადასახადო კანონმდებლობის ჰარმონიზება

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: საგადასახადო და საბაჟო პოლიტიკის დეპარტამენტი

შესრულების მაჩვენებელი: - საქართველოს საგადასახადო კოდექსში ცვლილებების პროექტების მომზადება, დამატებული ღირებულების გადასახადის საერთო სისტემის შესახებ ევროკავშირის N2006/112/EC დირექტივასთან საგადასახადო კანონმდებლობის ჰარმონიზაციის მიზნით;

-საქართველოს საგადასახადო კოდექსში ცვლილებების პროექტის მომზადება, 2003 წლის 27 ოქტომბრის საბჭოს 2003/96/EC დირექტივასთან ევრო გაერთიანების ფარგლებში ენერგო პროდუქტებისა და ელექტროენერჯის დაბეგვის ჩარჩოს რესტრუქტურის შესახებ საქართველოს საგადასახადო კანონმდებლობის ჰარმონიზაციის მიზნით;

პერიოდი: იანვარი – დეკემბერი

1.2 საგადასახადო კანონმდებლობის შემდგომი სრულყოფა

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: საგადასახადო და საბაჟო პოლიტიკის დეპარტამენტი

შესრულების მაჩვენებელი: წარმოდგენილი საკანონმდებლო ინიციატივების ანალიზი, საგადასახადო ადმინისტრირების პროცესში გამოვლენილი პრობლემების ანალიზი, არსებული ბუნდოვანი და ორაზროვანი დებულებების იდენტიფიცირება და კანონპროექტის მომზადება მათი აღმოფხვრის მიზნით, შესაბამისი ცვლილებების პროექტის მომზადება.

პერიოდი: იანვარი – დეკემბერი

1.3 ინვესტორებისათვის საგადასახადო გზამკვლევის “pocket tax book“ ახალი ვერსიის შემუშავება და ბროშურების სახით გამოცემა

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: საგადასახადო და საბაჟო პოლიტიკის დეპარტამენტი

შესრულების მაჩვენებელი: ინვესტორების და გადასახადის გადამხდელების ინფორმირებულობის ამაღლება

პერიოდი: იანვარი–დეკემბერი

1.4 საერთაშორისო საგადასახადო პოლიტიკის სრულყოფა

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: საგადასახადო და საბაჟო პოლიტიკის დეპარტამენტი

შესრულების მაჩვენებელი: პრიორიტეტულ სახელმწიფოებთან შემოსავლებსა და კაპიტალზე ორმაგი დაბეგვის თავიდან აცილების შესახებ შეთანხმების დადების / არსებული შეთანხმებების განახლების მიზნით კანონით განსაზღვრული პროცედურების განხორციელება;

საგადასახადო მიზნებისთვის გამჭვირვალობისა და ინფორმაციის გაცვლის გლობალური ფორუმის ფარგლებში შემუშავებული საერთაშორისო საგადასახადო სტანდარტების დანერგვა და მათი სრულყოფა. ამასთან, გლობალური ფორუმის ახალი 2016 წლის მეთოდოლოგიის შესაბამისად მოთხოვნის საფუძველზე ინფორმაციის გაცვლის შეფასების მე-2 რაუნდის ფარგლებში საკანონმდებლო ცვლილებების განხორციელება;

ეკონომიკური თანამშრომლობისა და განვითარების ორგანიზაციის და დიდი ოცეულის (OECD /G 20) დასაბეგრი ბაზის შემცირებისა და მოგების გადატანის (BEPS) სამოქმედო გეგმის ფარგლებში შემუშავებული 4 მინიმალური სტანდარტის დანერგვის მიზნით შესაბამისი საკანონმდებლო ცვლილებების განხორციელება და შემდგომი მონიტორინგი. ქვეყნების მიხედვით ანგარიშგების“ (CbC) ფარგლებში საკანონმდებლო ცვლილებების ინიცირება;

ეკონომიკური თანამშრომლობისა და განვითარების ორგანიზაციის და დიდი ოცეულის (OECD /G 20) BEPS-ის სამოქმედო გეგმის მე-15 ღონისძიების ფარგლებში შემუშავებული „საგადასახადო შეთანხმებებთან დაკავშირებული ღონისძიებების დანერგვის შესახებ დასაბეგრი ბაზის შემცირებისა და მოგების გადატანის აღკვეთის მიზნით“ მრავალმხრივი კონვენციის იმპლემენტაცია, აღნიშნული კონვენციით გათვალისწინებული ღონისძიებების დანერგვა და შესრულების მონიტორინგი;

პერიოდი: იანვარი-დეკემბერი

1.5 საბაჟო კოდექსის სრულყოფა

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: საგადასახადო და საბაჟო პოლიტიკის დეპარტამენტი

შესრულების მაჩვენებელი: საქართველოს საბაჟო სფეროს მარეგულირებელი კანონმდებლობის სრულყოფაზე მუშაობის გაგრძელება, ევროკავშირის საბაჟო კანონმდებლობასთან მაქსიმალური ჰარმონიზაციის მიზნით და შესაბამისი ნორმატიული აქტების პროექტების მომზადება.

პერიოდი: იანვარი- დეკემბერი

2. კანონმორჩილების რისკის სტრუქტურულიზირებული მიდგომის დანერგვა

2.1 კანონმორჩილების რისკის მართვის მეთოდოლოგიური დეკუმენტის შემუშავება და დამტკიცება

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: შემოსავლების სამსახური

შესრულების მაჩვენებელი: შემუშავებულია და დამტკიცებულია საგადასახადო რისკების მართვის მეთოდოლოგია და შესაბამისად

პერიოდი: იანვარი- ივნისი

2.2 რისკის სტრუქტურულიზებული მიდგომის პრაქტიკაში განხორციელება

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: შემოსავლების სამსახური

შესრულების მაჩვენებელი: რისკის მართვა ხდება რისკების მართვის მეთოდოლოგიის შესაბამისად

პერიოდი: იანვარი- ივნისი

3. დღგ-ის ლეგიტიმული ზედმეტობის ავტომატური დაბრუნების პროგრამის შექმნა და იმპლემენტაცია

3.1 დღგ-ს ავტომატური დაბრუნების სისტემის ამოქმედება

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: შემოსავლების სამსახური

შესრულების მაჩვენებელი: შექმნილია შესაბამისი სტრუქტურული ქვედანაყოფები, შემუშავებულია დღგ-ის დაბრუნების პროგრამა დღგ-ის ზედმეტობის დაბრუნების განაცხადების 90% ბრუნდება ავტომატურად.

პერიოდი: იანვარი- მარტი

4. გადასახადის გადამხდელთა რეესტრის შექმნა

4.1 გადამხდელთა რეესტრის შექმნის მიზნით სამუშაო ჯგუფის შექმნა

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: შემოსავლების სამსახური

შესრულების მაჩვენებელი: გადასახადის გადამხდელთა რეესტრის შექმნის მიზნით შექმნილია სამუშაო ჯგუფი

პერიოდი: იანვარი- დეკემბერი

4.2 გადამხდელთა რეესტრის შექმნის მიზნით კონცეფციის ჩამოყალიბება

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: შემოსავლების სამსახური

შესრულების მაჩვენებელი: სამუშაო ჯგუფის მიერ შემუშავდა კონცეფცია

პერიოდი: იანვარი- დეკემბერი

4.3 კონცეფციის განსახორციელებლად პროექტების შექმნა

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: შემოსავლების სამსახური

შესრულების მაჩვენებელი: განხორციელებული კონცეფცია

პერიოდი: იანვარი- დეკემბერი

V - მაკროეკონომიკური ანალიზი და ფისკალური პოლიტიკა

1.1 მაკროეკონომიკური პროგნოზების ანალიზის გაუმჯობესება და ანალიტიკური ინფორმაციის გაზრდა

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: მაკროეკონომიკური ანალიზისა და ფისკალური პოლიტიკის დაგეგმვის დეპარტამენტი

შესრულების მაჩვენებელი: ეკონომიკური აქტივობის ანალიტიკური პროდუქტების გაფართოება, გაუმჯობესებული პროგნოზი, მაკროეკონომიკური ანალიზით მიღებული შედეგების გაცნობა (რეგულარული განხილვების სისტემის დანერგვა).

პერიოდი: იანვარი - დეკემბერი

1.2 ქვეყნის ეკონომიკური განვითარების ტენდენციების შესახებ ანალიტიკური ინფორმაციის მომზადება

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: მაკროეკონომიკური ანალიზისა და ფისკალური პოლიტიკის დაგეგმვის დეპარტამენტი

შესრულების მაჩვენებელი: ფინანსთა სამინისტროს ოფიციალურ ვებ-გვერდზე განთავსებული პერიოდული ინფორმაცია ეკონომიკური მდგომარეობის შესახებ.

პერიოდი: იანვარი - დეკემბერი

1.3 ეკონომიკის განვითარებაზე მოქმედი შოკების ანალიზი, სცენარების შედგენა და მაკროეკონომიკური რისკების შეფასება

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: მაკროეკონომიკური ანალიზისა და ფისკალური პოლიტიკის დაგეგმვის დეპარტამენტი

შესრულების მაჩვენებელი: მაკროეკონომიკური რისკების ანალიზის განახლება, DSGE მოდელის გამოყენებით სხვადასხვა პოლიტიკური სცენარის ანალიზი

პერიოდი: იანვარი - დეკემბერი

1.4 საშუალოვადიანი ფისკალური პოლიტიკის შემუშავება და შესაბამისი რეკომენდაციების მომზადება

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: მაკროეკონომიკური ანალიზისა და ფისკალური პოლიტიკის დაგეგმვის დეპარტამენტი

შესრულების მაჩვენებელი: საშუალო ფისკალური პოლიტიკის დოკუმენტი

პერიოდი: იანვარი - დეკემბერი

1.5 საერთო წონასწორობის დინამიკურ სტოქასტიკური მოდელის (DSGE) ტექნიკური სპეციფიკაციის შემუშავება და დანერგვა პოლიტიკის ანალიზისათვის

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: მაკროეკონომიკური ანალიზისა და ფისკალური პოლიტიკის დაგეგმვის დეპარტამენტი

შესრულების მაჩვენებელი: საერთო წონასწორობის დინამიკურ სტოქასტიკური მოდელისთვის (DSGE) ტექნიკური სპეციფიკაციები, პროგრამაში პროგნოზირების ნაწილის დანერგვა

პერიოდი: იანვარი - დეკემბერი

1.6 სოციალურ-ეკონომიკური გადაწყვეტილებების შეფასებასა და სტრატეგიების შემუშავებაში მონაწილეობა მაკროეკონომიკური პროგნოზირების კუთხით

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: მაკროეკონომიკური ანალიზისა და ფისკალური პოლიტიკის დაგეგმვის დეპარტამენტი

შესრულების მაჩვენებელი: სოციალურ-ეკონომიკურ გადაწყვეტილებათა გავლენა მაკრო-ფისკალური მაჩვენებლებზე

პერიოდი: იანვარი - დეკემბერი

1.7 ქვეყნის საკრედიტო რეიტინგის გაუმჯობესების მიზნით სტრატეგიის დამუშავების კოორდინაცია და საერთაშორისო სარეიტინგო კომპანიებთან ურთიერთობის კოორდინაცია

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: მაკროეკონომიკური ანალიზისა და ფისკალური პოლიტიკის დაგეგმვის დეპარტამენტი

შესრულების მაჩვენებელი: სტრატეგიის პირველადი ვერსიის შემუშავება

პერიოდი: იანვარი - დეკემბერი

2.1 ერთიანი და სახელმწიფო ბიუჯეტის შემოსავლების პროგნოზების მომზადება, ბიუჯეტის შემოსავლების პროგნოზების არსებული მეთოდოლოგიის დახვეწა და ალტერნატიული მეთოდოლოგიის შემუშავება

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: მაკროეკონომიკური ანალიზისა და ფისკალური პოლიტიკის დაგეგმვის დეპარტამენტი

შესრულების მაჩვენებელი: გაუმჯობესებული პროგნოზი, ალტერნატიული მეთოდოლოგიის შემუშავება და მისი გამოყენება, შემოსავლებისათვის ელასტიურობის კოეფიციენტების შესწავლა, აქციზური საქონლის ელასტიურობის კოეფიციენტის შესწავლა.

პერიოდი: იანვარი - დეკემბერი

2.2 სახელმწიფო ფინანსების სტატისტიკის სამუშაოთა ორგანიზება და მონაცემთა გავრცელება ქვეყანაში მიღებული სტატისტიკური მეთოდოლოგიით და საერთაშორისო სავალუტო ფონდისა და სხვა საერთაშორისო ორგანიზაციების რეკომენდაციათა გათვალისწინებით

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: მაკროეკონომიკური ანალიზისა და ფისკალური პოლიტიკის დაგეგმვის დეპარტამენტი

შესრულების მაჩვენებელი: გამოქვეყნებული ანგარიშები

პერიოდი: იანვარი - დეკემბერი

VI - ფისკალური რისკები

1. ფისკალური რისკების იდენტიფიცირება, შეფასება და მართვა

1.1 სახელმწიფო საწარმოთა პირობითი ვალდებულებების იდენტიფიცირება და შეფასება

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: ფისკალური რისკების მართვის სამმართველო

შესრულების მაჩვენებელი: სახელმწიფო საწარმოებიდან მონაცემების მიღების სისტემის/მეთოდოლოგიის დახვეწა; სახელმწიფო საწარმოთა პირობითი ვალდებულებების რეესტრის განახლება; სახელმწიფო საწარმოთა საქმიანობის შედეგების ანალიზი და ფისკალური რისკების შეფასება

პერიოდი: იანვარი - დეკემბერი

1.2 კვაზი-ფისკალური აქტივობების იდენტიფიცირება, შეფასება და ანალიზი

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: ფისკალური რისკების მართვის სამმართველო

შესრულების მაჩვენებელი: კვაზი-ფისკალური აქტივობების რეესტრის განახლება; კვაზი-ფისკალური აქტივობებიდან მომდინარე ფისკალური რისკების შეფასება

პერიოდი: იანვარი - დეკემბერი

1.3 სახელმწიფო საწარმოთა სენსიტიურობის ანალიზი და სტრუქტურული ტესტების ჩატარება შესაძლო ფისკალური რისკების შეფასების მიზნით

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: ფისკალური რისკების მართვის სამმართველო

შესრულების მაჩვენებელი: სენსიტიურობის ანალიზის და სტრუქტურული ტესტების მეთოდოლოგიის გამოყენება მსხვილი სახელმწიფო საწარმოების მონაცემებზე დაყრდნობით, მოდელირებული შოკების გამოყენება და მათი გავლენა საწარმოების ფინანსურ მდგომარეობაზე

პერიოდი: იანვარი - დეკემბერი

1.4 სახელმწიფო საწარმოების შესახებ საკანონმდებლო ჩარჩოს შემუშავება/სახელმწიფო საწარმოების იდენტიფიცირება საზოგადოებრივი დაინტერესების პირებად

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: ფისკალური რისკების მართვის სამმართველო

შესრულების მაჩვენებელი: სახელმწიფო საწარმოების საზოგადოებრივი დაინტერესების პირებად იდენტიფიცირების კრიტერიუმების შემუშავება

პერიოდი: იანვარი - დეკემბერი

1.5 საჯარო და კერძო თანამშრომლობის მიმდინარე პროექტების შესახებ ინფორმაციის შეგროვება, აღრიცხვა და შეფასება

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: ფისკალური რისკების მართვის სამმართველო

შესრულების მაჩვენებელი: საჯარო და კერძო თანამშრომლობის პროექტების რეესტრის შექმნა; საერთაშორისო სავალუტო ფონდის და მსოფლიო ბანკის მიერ შემუშავებული PFRAM მოდელის გამოყენება, საჯარო და კერძო თანამშრომლობის პროექტების შეფასებისა და სისტემური ანალიზის მიზნით;

პერიოდი: იანვარი - დეკემბერი

1.6 საჯარო და კერძო თანამშრომლობის პროექტის შემუშავებისა და განხორციელების წესის დამტკიცების შესახებ საქართველოს მთავრობის 2018 წლის 17 აგვისტოს N426 დადგენილების შესაბამისად საჯარო და კერძო თანამშრომლობის მეთოდურ-პრაქტიკული სახელმძღვანელოს შემუშავება ადგილობრივ და საერთაშორისო პარტნიორებთან თანამშრომლობით.

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: ფისკალური რისკების მართვის სამმართველო

შესრულების მაჩვენებელი: საჯარო და კერძო თანამშრომლობის მეთოდურ-პრაქტიკული სახელმძღვანელოს შემუშავება

პერიოდი: იანვარი - დეკემბერი

VII - სახელმწიფო შიდა ფინანსური კონტროლის სისტემის განვითარება

1. სახელმწიფო შიდა ფინანსური კონტროლის რეფორმა

1.1 სახელმწიფო შიდა ფინანსური კონტროლის რეფორმის განვითარების დაგეგმვა, შეფასება და ცნობადობის ამაღლება

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: ჰარმონიზაციის ცენტრი

შესრულების მაჩვენებელი: 1. საქართველოს მთავრობის მიერ დამტკიცებული სახელმწიფო შიდა ფინანსური კონტროლის განვითარების სტრატეგიისა და სამოქმედო გეგმის შესაბამისად განხორციელებულია ღონისძიებები; 2. განხორციელებულია სახელმწიფო შიდა ფინანსური კონტროლის განვითარების სტრატეგიისა და სამოქმედო გეგმის მონიტორინგი; 3. სახელმწიფო შიდა ფინანსური კონტროლის რეფორმის განვითარების 2018 წლის წლიური ანგარიში წარდგენილია საქართველოს მთავრობის სხდომაზე.

პერიოდი: იანვარი - დეკემბერი

1.2 ფინანსური მართვისა და კონტროლის სისტემის დანერგვის და ეფექტური ფუნქციონირების ხელშეწყობა საჯარო სექტორში

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: ჰარმონიზაციის ცენტრი

შესრულების მაჩვენებელი: 1. პილოტური პროექტის ფარგლებში განხორციელებულია ფინანსური მართვისა და კონტროლის სისტემის არსებული მდგომარეობის თვითშეფასება და შემუშავებულია სისტემის იმპლემენტაციის სამოქმედო გეგმა მინიმუმ 2 სამინისტროსთვის; 2. ფინანსური მართვისა და კონტროლის სამუშაო ჯგუფები ჩამოყალიბებულია მინიმუმ 2 სამინისტროში; 3. მინიმუმ 2 სამინისტროში შემუშავებულია რისკების რეესტრი რისკების მართვის პროგრამის ჩამოსაყალიბებლად.

პერიოდი: იანვარი - დეკემბერი

1.3 შიდა აუდიტის საქმიანობის განვითარებისა და ეფექტური ფუნქციონირების ხელშეწყობა საჯარო სექტორში

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: ჰარმონიზაციის ცენტრი

შესრულების მაჩვენებელი: 1. შემუშავებულია შიდა აუდიტორთა სერტიფიცირების ეროვნული პროგრამის კონცეფცია; 2. პილოტური პროექტის ფარგლებში განხორციელებულია მინიმუმ 2 შიდა აუდიტის სუბიექტის საქმიანობის ხარისხის გარე შეფასება; 3. შიდა აუდიტორებისათვის შემუშავებულია მეთოდოლოგია კორუფციისა და თაღლითობის რისკების შეფასების კუთხით.

პერიოდი: იანვარი - დეკემბერი

VIII - ბუღალტრული აღრიცხვის, ანგარიშგებისა და აუდიტის ზედამხედველობა

1. ანგარიშგების პორტალის ეფექტური ფუნქციონირება

1.1 ანგარიშგების პორტალის განვითარება

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: ბუღალტრული აღრიცხვის, ანგარიშგების და აუდიტის ზედამხედველობის სამსახური

შესრულების მაჩვენებელი: ფინანსური ანგარიშგების საერთაშორისო სტანდარტებისა და საკანონმდებლო ცვლილებების მიმართულებით საწარმოთათვის ჩატარებული ცნობიერების ამაღლების 15-მდე პრეზენტაცია.

ნათარგმნი და სამსახურის ვებგვერდზე განთავსებული განახლებული ფასს სტანდარტები;

ნათარგმნი და სამსახურის ვებგვერდზე განთავსებული მსს ფასს სტანდარტების (IFRS for SMEs) სატრენინგო მოდულები;

მიზნობრივი აუდიტორიისთვის დონორების და სპონსორების მხარდაჭერით ჩატარებული მსს ფასს ტრენინგები;

ანგარიშგებების წარდგენის ჩანართის მეშვეობით (**Reportal.ge | SARAS**) გასაჯაროვებული 20 000-მდე საწარმოს ანგარიშგება სამსახურის პორტალზე (**Reportal.ge**);

პერიოდი: იანვარი-დეკემბერი

2. აუდიტორული მომსახურების ხარისხის ზრდის ხელშეწყობა

2.1 აუდიტორული მომსახურების ხარისხის ზრდა

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: ბუღალტრული აღრიცხვის, ანგარიშგების და აუდიტის ზედამხედველობის სამსახური

შესრულების მაჩვენებელი:

25-მდე აუდიტორული ფირმისთვის ჩატარებული ხარისხის კონტროლის სისტემის მონიტორინგი.

პერიოდი: იანვარი-დეკემბერი

IX - ინფორმაციული ტექნოლოგიები

1. საჯარო ფინანსების მართვის ინტეგრირებული საინფორმაციო სისტემის მხარდაჭერა და განვითარება

1.1 eBudget - სისტემის განვითარება და ახალი ფუნქციონალის დამატება

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: სსიპ საფინანსო-ანალიტიკური სამსახური

შესრულების მაჩვენებელი: ახალ ტექნოლოგიაზე დაწერილი კონფიგურაციის მოდულის დანერგვა; ნაშთების დაგეგმვის ფუნქციონალის გაფართოება (პერიოდის დასაწყისში და პერიოდის ბოლოს ნაშთების აღრიცხვის გზით); სტრუქტურული ცვლილების ცნობის ფუნქციონალის გაფართოება საბიუჯეტო ერთეულებს შორის გადატანის და დონორების ტიპის კოდებთან მუშაობის შესაძლებლობის გაფართოების მიზნით; ხაზინის სისტემიდან ბიუჯეტის სისტემაში კონვერტაციების შესაბამისი ინფორმაციის ავტომატური სინქრონიზაცია და შემოსულობების დაგეგმვის, დაზუსტებისა და შესრულების კონტროლის პროცესისთვის საჭირო ხაზინასთან საინტეგრაციო ფუნქციონალის შექმნა; მიზნობრივი გრანტის რესურსების დათვლის ლოგიკის ცვლილება; ფორმულით მართვადი და დინამიური რეპორტების ფუნქციონალის გაფართოება; ცნობების ბარიერების მექანიზმის სრულყოფა ავტონომიური რესპუბლიკისა და მუნიციპალიტეტების ბიუჯეტებისთვის; ხაზინიდან სერვისებით რეპორტების წამოღება ბიუჯეტის სისტემაში.

პერიოდი: იანვარი - დეკემბერი

1.2 eTreasury - სისტემის განვითარება და ახალი ფუნქციონალის დამატება

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: სსიპ საფინანსო-ანალიტიკური სამსახური

შესრულების მაჩვენებელი: ბუღალტრული აღრიცხვის საკასო მეთოდიდან დარიცხვის მეთოდზე გადასვლის რეფორმის მეორე ეტაპისათვის - შემოსულობების ნაწილის ანალიტიკა და ტექნიკური დავალების შემუშავება; შესაბამისი ბუღალტრული გატარებების ხაზინის მთავარ წიგნში ასახვა; მიმდინარე რეფორმების ფარგლებში სისტემის ფუნქციონალისა და შესაბამისი მოდულების მოდერნიზება ან ახლის დამატება.

პერიოდი: იანვარი - დეკემბერი

1.3 eDMS - სისტემის განვითარება და ახალი ფუნქციონალის დამატება

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: სსიპ საფინანსო-ანალიტიკური სამსახური

შესრულების მაჩვენებელი: ვალების მართვის სფეროში არსებული საფინანსო სისტემების გაერთიანება; ინფორმაციის აღრიცხვისა და მართვის გამარტივება და ინფორმაციაზე ხელმისაწვდომობის გაუმჯობესება.

პერიოდი: იანვარი - დეკემბერი

1.4 eHRMS - სისტემის განვითარება და ახალი ფუნქციონალის დამატება

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: სსიპ საფინანსო-ანალიტიკური სამსახური

შესრულების მაჩვენებელი: სისტემის ახალი ვერსიის გავრცელება მომხმარებელ ორგანიზაციებში; შეფასების მოდულის ინტეგრირება სისტემაში; ტრენინგების და განვითარების მოდულის ინტეგრირება სისტემაში; სისტემიდან ინფორმაციის ექსპორტის უზრუნველყოფა; სხვა სისტემებთან ინტეგრირება; სისტემის მუდმივი განვითარება მოთხოვნების შესაბამისად.

პერიოდი: იანვარი - დეკემბერი

1.5 ფინანსთა სამინისტროს ICT-ინფრასტრუქტურის მდგრადობის უზრუნველყოფა

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: სსიპ საფინანსო-ანალიტიკური სამსახური

შესრულების მაჩვენებელი: საჯარო ფინანსების მართვის ელექტრონული სისტემის ინფრასტრუქტურული და სისტემური მდგრადობის ამაღლება; ახალი სერვერული და მონაცემთა შენახვის სისტემების დანერგვა, ბიზნეს პროცესების ITIL-თან შესაბამისობაში მოყვანა, ISO 27000 სტანდარტების დანერგვა და ინფორმაციული უსაფრთხოების დონის ამაღლება.

პერიოდი: იანვარი - დეკემბერი

დანართი: საჯარო ფინანსების მართვის რეფორმის 2019 წლის სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებული ღონისძიებების ხარჯთაღრიცხვა

საჯარო ფინანსების მართვის რეფორმის 2019 წლის სამოქმედო გეგმით
გათვალისწინებული ღონისძიებების ხარჯთაღრიცხვა

#	მიმართულება/ღონისძიება	დაფინანსების მთლიანი მოცულობა/დაფინანსების წყარო (ლარი)
	I - ბიუჯეტირება	23 01 - სახელმწიფო ფინანსების მართვა
		3,400,000
1	ბიუჯეტის მართვის სრულყოფა	3,400,000
1.1	წლიური ბიუჯეტის კანონის პროექტის შემუშავება	680,000
1.2	საშუალოვადიანი დაგეგმვა (MTEF)	880,000
1.3	პროგრამული ბიუჯეტის გაუმჯობესების ხელშეწყობა სახელმწიფო და ადგილობრივ დონეზე	465,000
1.4	საბიუჯეტო პროცესის გამჭვირვალობის უზრუნველყოფა	435,000
1.5	ფისკალური მართვის პრინციპების საერთაშორისო სტანდარტებთან შესაბამისობაში შემდგომი მოყვანა	31,000
1.6	წლიური და კვარტალური ბიუჯეტის შესრულების ანგარიშგება, მაკონტროლებლის წინაშე ანგარიშვალდებულების გაძლიერება	140,000
1.7	კაპიტალური/საინვესტიციო პროექტების მართვის ერთიანი ციკლის შემუშავება და პროგრამების ეფექტიანობის შეფასების საერთაშორისო გამოცდილების შესწავლა	320,000
1.8	საბიუჯეტო პროცესის მხარდაჭერა შესაბამისი კანონმდებლობის სრულყოფით	19,000
1.9	მუნიციპალიტეტების მიერ ფინანსების მართვის გაუმჯობესება	430,000
	II - მთავრობის ვალის მართვა	23 01 - სახელმწიფო ფინანსების მართვა
		536,000
1	მთავრობის ვალის მართვის სტრატეგიის შემუშავება და გამოქვეყნება	48,600
1.2	მთავრობის ვალის მართვის სტრატეგიის შემუშავება და გამოქვეყნება	48,600
2	მთავრობის ფასიანი ქაღალდების ბაზრის განვითარება	487,400
2.1	ვალდებულებების მართვის ოპერაციების ახალი ინსტრუმენტის - გამოსყიდვა (Buy-back) დანერგვა	121,500
2.2	პირველადი დილერების სისტემის დანერგვა	194,400
2.3	ინვესტორებთან კომუნიკაციის გაუმჯობესება	171,500

	III - აღრიცხვა და ანგარიშგება	23 01 - სახელმწიფო ფინანსების მართვა
		2,600,000
1	დარიცხვის მეთოდის შესაბამისი IPSAS სტანდარტების დანერგვა	1,030,000
1.1	IPSAS დანერგვის დეტალური სამოქმედო გეგმით 2019 წელს განსაზღვრული სტანდარტების მოთხოვნების ასახვა სახელმწიფო ბიუჯეტის დაფინანსებაზე მყოფი ორგანიზაციების ბუღალტრული აღრიცხვისა და ფინანსური ანგარიშგების ინსტრუქციაში	280,000
1.2	ბუღალტრული აღრიცხვისა და ფინანსური ანგარიშგების ინსტრუქციაში 2019 წელს ასახული IPSAS სტანდარტების მოთხოვნების შესახებ სახელმწიფო ბიუჯეტის დაფინანსებაზე მყოფი ორგანიზაციების ბუღალტრების ინფორმირება, სასწავლო პროგრამების მომზადება და გადამზადება	350,000
1.3	IPSAS დანერგვის დეტალური სამოქმედო გეგმით 2020 წლისთვის განსაზღვრული სტანდარტების ანალიტიკა და სახელმწიფო ბიუჯეტის დაფინანსებაზე მყოფი ორგანიზაციების ბუღალტრული აღრიცხვისა და ფინანსური ანგარიშგების ინსტრუქციის პროექტის მომზადება	260,000
1.4	IPSAS სტანდარტებში ცნობადობის ამაღლება თვითმმართველობის ერთეულების წარმომადგენლებისათვის	140,000
1.5	საპილოტე თვითმმართველი ერთეულების მიერ 2018 წლის ფინანსური ანგარიშგების მომზადება მათთვის IPSAS სტანდარტების მოთხოვნების გათვალისწინებით შემუშავებული აღრიცხვა-ანგარიშგების მეთოდოლოგიის შესაბამისად*	-
1.6	საპილოტე თვითმმართველი ერთეულების ბუღალტერთა ტრენინგები და გადამზადება IPSAS სტანდარტებში*	-
2	სახელმწიფო ფინანსების მართვის ინტეგრირებული საინფორმაციო სისტემის (PFMS) განვითარება	920,000
2.1	სახელმწიფო ფინანსების მართვის ინტეგრირებულ საინფორმაციო სისტემაში (PFMS) დარიცხვის მეთოდზე დაფუძნებული ხაზინის მთავარი წიგნის ფუნქციონალების შემუშავება/განვითარება	300,000
2.2	სახელმწიფო ბიუჯეტის და ადგილობრივი თვითმმართველობების წარმომადგენელთა ტრენინგები და გადამზადება ხაზინის ელექტრონული სისტემის გამოყენებასთან/ცვლილებებთან დაკავშირებით	620,000
3	ფულადი სახსრების მართვა	650,000
3.1	ხაზინის განკარგულებაში არსებული ფულადი სახსრების მოძრაობის პროგნოზირება და ფულადი სახსრების ეფექტური მართვის ინსტრუმენტების გამოყენება/განვითარება	650,000
3.2	ფულადი სახსრების მართვის დეპარტამენტის თანამშრომელთა დატრენინგება ფინანსური ბაზრებისა და ბლუმბერგის სისტემასთან დაკავშირებულ საკითხებზე	-
	IV - საგადასახადო და საბაჟო საკითხები	23 01 - სახელმწიფო ფინანსების მართვა 23 02 - შემოსავლების მოზილიზება და გადამხდელთა მომსახურების გაუჯობესება
		7,538,000

1	საკანონმდებლო ბაზის გაუმჯობესება	940,000
1.1	ევროკავშირთან ასოცირების ხელშეკრულების ფარგლებში ევროკავშირის დირექტივებთან საგადასახადო კანონმდებლობის ჰარმონიზება	115,000
1.2	საგადასახადო კანონმდებლობის შემდგომი სრულყოფა	285,000
1.3	ინვესტორებისათვის საგადასახადო გზამკვლევის "pocket tax book" ახალი ვერსიის შემუშავება და ბროშურების სახით გამოცემა	10,000
1.4	საერთაშორისო საგადასახადო პოლიტიკის სრულყოფა	295,000
1.5	საბაჟო კოდექსის სრულყოფა	235,000
2	კანონმორჩილების რისკის სტრუქტურულიზებული მიდგომის დანერგვა	2,568,000
2.1	კანონმორჩილების რისკის მართვის მეთოდოლოგიური დეკუმენტის შემუშავება და დამტკიცება	1,027,000
2.2	რისკის სტრუქტურულიზებული მიდგომის პრაქტიკაში განხორციელება	1,541,000
3	დღგ-ის ლეგიტიმული ზედმეტობის ავტომატური დაბრუნების პროგრამის შექმნა და იმპლემენტაცია	1,233,000
3.1	დღგ-ს ავტომატური დაბრუნების სისტემის ამოქმედება	1,233,000
4	გადასახადის გადამხდელთა რეესტრის შექმნა	2,797,000
4.1	გადამხდელთა რეესტრის შექმნის მიზნით სამუშაო ჯგუფის შექმნა	-
4.2	გადამხდელთა რეესტრის შექმნის მიზნით კონცეფციის ჩამოყალიბება	1,678,000
4.3	კონცეფციის განსახორციელებლად პროექტების შექმნა	1,119,000
V - მაკროეკონომიკური ანალიზი და ფისკალური პოლიტიკა		
		23 01 - სახელმწიფო ფინანსების მართვა
		1,000,000
1	მაკროეკონომიკური პროგნოზირების და ანალიზის გაუმჯობესება	800,000
1.1	მაკროეკონომიკური პროგნოზების ანალიზის გაუმჯობესება და ანალიტიკური ინფორმაციის გაზრდა	100,000
1.2	ქვეყნის ეკონომიკური განვითარების ტენდენციების შესახებ ანალიტიკური ინფორმაციის მომზადება	130,000
1.3	ეკონომიკის განვითარებაზე მოქმედი შოკების ანალიზი, სცენარების შედგენა და მაკროეკონომიკური რისკების შეფასება	176,000
1.4	საშუალოვადიანი ფისკალური პოლიტიკის შემუშავება და შესაბამისი რეკომენდაციების მომზადება	64,000
1.5	საერთო წონასწორობის დინამიკურ სტოქსტიკური მოდელის (DSGE) ტექნიკური სპეციფიკაციის შემუშავება და დანერგვა პოლიტიკის ანალიზისათვის	150,000
1.6	სოციალურ-ეკონომიკური გადაწყვეტილებების შეფასებასა და სტრატეგიების შემუშავებაში მონაწილეობა მაკროეკონომიკური პროგნოზირების კუთხით	80,000

1.7	ქვეყნის საკრედიტო რეიტინგის გაუმჯობესების მიზნით სტრატეგიის დამუშავების კოორდინაცია და საერთაშორისო სარეიტინგო კომპანიებთან ურთიერთობის კოორდინაცია	100,000
2	შემოსავლების პროგნოზირების და ანალიზის გაუმჯობესება	200,000
2.1	ერთიანი და სახელმწიფო ბიუჯეტის შემოსავლების პროგნოზირების მომზადება, ბიუჯეტის შემოსავლების პროგნოზირების არსებული მეთოდოლოგიის დახვეწა და ალტერნატიული მეთოდოლოგიის შემუშავება	100,000
2.2	სახელმწიფო ფინანსების სტატისტიკის სამუშაოთა ორგანიზება და მონაცემთა გავრცელება ქვეყანაში მიღებული სტატისტიკური მეთოდოლოგიით და საერთაშორისო სავალუტო ფონდისა და სხვა საერთაშორისო ორგანიზაციების რეკომენდაციათა გათვალისწინებით	100,000
VI - ფისკალური რისკები		23 01 - სახელმწიფო ფინანსების მართვა
		340,000
1	ფისკალური რისკების იდენტიფიცირება, შეფასება და მართვა	340,000
1.1	სახელმწიფო საწარმოთა პირობითი ვალდებულებების იდენტიფიცირება და შეფასება	85,000
1.2	კვაზი-ფისკალური აქტივობების იდენტიფიცირება, შეფასება და ანალიზი	34,000
1.3	სახელმწიფო საწარმოთა სენსიტიურობის ანალიზი და სტრეს ტესტების ჩატარება შესაძლო ფისკალური რისკების შეფასების მიზნით	122,000
1.4	სახელმწიფო საწარმოების შესახებ საკანონმდებლო ჩარჩოს შემუშავება/სახელმწიფო საწარმოების იდენტიფიცირება საზოგადოებრივი დაინტერესების პირებად	26,000
1.5	საჯარო და კერძო თანამშრომლობის მიმდინარე პროექტების შესახებ ინფორმაციის შეგროვება, აღრიცხვა და შეფასება	40,000
1.6	საჯარო და კერძო თანამშრომლობის პროექტის შემუშავებისა და განხორციელების წესის დამტკიცების შესახებ საქართველოს მთავრობის 2018 წლის 17 აგვისტოს N426 დადგენილების შესაბამისად საჯარო და კერძო თანამშრომლობის მეთოდურ-პრაქტიკული სახელმძღვანელოს შემუშავება ადგილობრივ და საერთაშორისო პარტნიორებთან თანამშრომლობით	33,000
VII - სახელმწიფო შიდა ფინანსური კონტროლის სისტემის განვითარება		23 01 - სახელმწიფო ფინანსების მართვა
		872,000
1	სახელმწიფო შიდა ფინანსური კონტროლის რეფორმა	872,000
1.1	სახელმწიფო შიდა ფინანსური კონტროლის რეფორმის განვითარების დაგეგმვა, შეფასება და ცნობადობის ამაღლება	112,000
1.2	ფინანსური მართვისა და კონტროლის სისტემის დანერგვის და ეფექტური ფუნქციონირების ხელშეწყობა საჯარო სექტორში	480,000
1.3	შიდა აუდიტის საქმიანობის განვითარებისა და ეფექტური ფუნქციონირების ხელშეწყობა საჯარო სექტორში	280,000

	VIII - ბუღალტრული აღრიცხვის, ანგარიშგებისა და აუდიტის ზედამხედველობა	23 06 - ბუღალტრული, აღრიცხვის ანგარიშგების და აუდიტის ზედამხედველობა
		735,000
1	ანგარიშგების პორტალის ეფექტური ფუნქციონირება	260,000
1.1	ანგარიშგების პორტალის განვითარება	260,000
2	აუდიტორული მომსახურების ხარისხის ზრდის ხელშეწყობა	475,000
2.1	აუდიტორული მომსახურების ხარისხის ზრდა	475,000
	IX - ინფორმაციული ტექნოლოგიები	23 04 - ფინანსების მართვის ელექტრონული და ანალიტიკური უზრუნველყოფა
		4,852,000
1	საჯარო ფინანსების მართვის ინტეგრირებული საინფორმაციო სისტემის მხარდაჭერა და განვითარება	4,852,000
1.1	eBudget - სისტემის განვითარება და ახალი ფუნქციონალის დამატება	615,000
1.2	eTreasury - სისტემის განვითარება და ახალი ფუნქციონალის დამატება	970,000
1.3	eDMS - სისტემის განვითარება და ახალი ფუნქციონალის დამატება	243,000
1.4	eHRMS - სისტემის განვითარება და ახალი ფუნქციონალის დამატება	417,000
1.5	ფინანსთა სამინისტროს ICT-ინფრასტრუქტურის მდგრადობის უზრუნველყოფა	2,607,000

* აქტივობა განხორციელდება დონორის დაფინანსებით